



**UNIVERSITI PUTRA MALAYSIA**

***PEMIKIRAN KETATANEGARAAN RAJA ALI HAJI  
DALAM THAMARAT AL-MUHIMMAH***

**AZMAN BIN YUSOF**

**FEM 2012 9**

**PEMIKIRAN KETATANEGARAAN RAJA ALI HAJI  
DALAM *THAMARAT AL-MUHIMMAH***

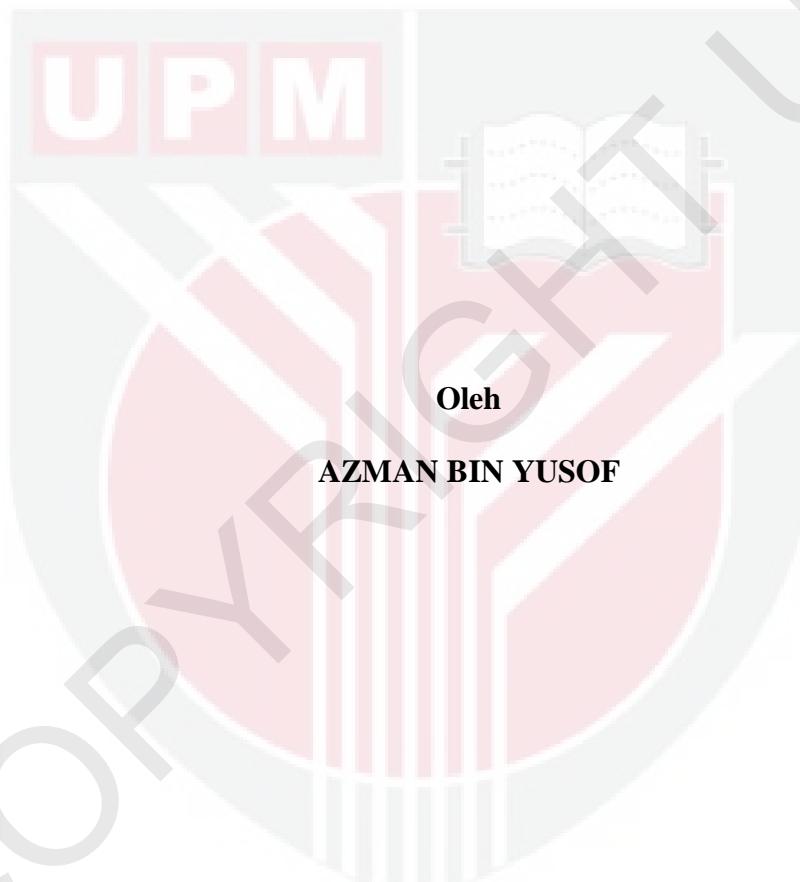


**DOCTOR OF PHILOSOPHY  
UNIVERSITI PUTRA MALAYSIA**



**2012**

**PEMIKIRAN KETATANEGARAAN RAJA ALI HAJI  
DALAM *THAMARAT AL-MUHIMMAH***



**Tesis dikemukakan ke Sekolah Pengajian Siswazah, Universiti Putra Malaysia,  
untuk memenuhi sebahagian daripada keperluan Ijazah Doktor Falsafah**

**Jun 2012**

Abstrak tesis yang dikemukakan kepada Senat Universiti Putra Malaysia  
sebagai memenuhi keperluan untuk ijazah Doktor Falsafah

PEMIKIRAN KETATANEGARAAN RAJA ALI HAJI

DALAM THAMARAT AL-MUHIMMAH

Oleh

AZMAN BIN YUSOF

Jun 2012

Pengerusi: Zaid Ahmad, PhD

Fakulti: Ekologi Manusia

Tesis ini berbentuk kajian teks klasik kitab Thamarat al-Muhimmah yang telah dihasilkan pada tahun 1276H bersamaan 1857M oleh pengarangnya yang bernama Raja Ali Haji bin Raja Haji Ahmad. Objektif kajian ini dipecahkan kepada tiga bahagian iaitu: (1) merumus pemikiran pengarang mengenai konsep kepimpinan dan ketatanegaraan, (2) menilai pemikiran pengarang mengenai falsafah keadilan dan kehakiman, dan (3) menafsir pemikiran pengarang tentang etika raja dan pemimpin. Matlamatnya adalah untuk menggarap dengan jelas pemikiran pengarang berdasarkan karyanya Thamarat al-Muhimmah tentang konsep ketatanegaraan. Di antara metodologi yang digunakan dalam kajian ini ialah metode penentuan subjek, metode pengumpulan data, dan metode analisis kandungan (content analysis). Secara umumnya, kajian ini dibahagikan kepada tujuh bab. Bab pertama adalah pendahuluan yang mengandungi pengenalan, permasalahan kajian, objektif kajian,

kepentingan kajian, konsep ketatanegaraan, skop dan limitasi kajian, kaedah kajian, dan kajian-kajian lepas. Bab yang kedua memuatkan biografi Raja Ali Haji; latar keturunan, pendidikan, pengalaman dan signifikannya beliau dalam kegiatan intelektual dan politik di Riau-Lingga. Bab yang ketiga menghuraikan secara ringkas tentang genre ketatanegaraan, jenis-jenis karya ketatanegaraan dan pengaruhnya terhadap kesultanan Melayu. Bab ini juga turut menghuraikan masalah yang berhubungan dengan teks kajian; judul, tarikh penulisan, kandungan, dan naskhah rujukan. Seterusnya bab yang keempat membincangkan secara ringkas konsep kepemimpinan negara menurut Islam dan dibandingkan dengan konsep kepemimpinan negara dalam *Thamarat al-Muhimmah*. Turut dibincangkan juga struktur pemerintahan; bidangkuasa raja, wazir, dan mufti. Manakala bab yang kelima membahaskan secara terperinci berkaitan dengan “Tertib Kerajaan dan Aturan Mahkamah”, iaitu suatu huraian mengenai institusi pentadbiran undang-undang dan kehakiman negara. Perbahasan akan dimulakan dengan konsep keadilan menurut perspektif Islam dan kepentingannya kepada keutuhan sesebuah negara. Seterusnya, pengkaji membandingkannya dengan institusi pentadbiran undang-undang dan kehakiman sebagaimana yang diilustrasikan dalam *Thamarat al-Muhimmah*. Bab yang keenam, dibahaskan konsep etika menurut perspektif Islam dan hubungannya dengan kualiti kepemimpinan. Perbincangan terfokus kepada sejauhmanakah etika memberi kesan terhadap peranan pemimpin dalam menjalankan tugasnya memimpin negara dan apakah pola pemikiran Raja Ali Haji yang membentuk falsafah etikanya itu. Bab yang ketujuh adalah bab yang terakhir dalam kajian ini. Ia memuatkan kesimpulan dan beberapa dapatan hasil daripada kajian ini. Secara keseluruhan, teks *Thamarat al-Muhimmah* ini menyentuh perkara-perkara yang berkaitan dengan ketatanegaraan.

Perkara-perkara yang terkandung dalam teks ini adalah bertepatan dengan *wordview*

Islam. Justeru, segala yang digariskan dalam *Thamarat al-Muhimmah* adalah berupa

pedoman dan panduan kepada raja atau pemerintah agar sentiasa berpegang kepada

amanah sebagai khalifah Allah s.w.t. di muka bumi.



Abstract of thesis presented to the Senate of Universiti Putra Malaysia in  
fulfillment of the requirement for the degree of Doctor of Philosophy

**STATECRAFT IDEOLOGIES BY RAJA ALI HAJI  
IN *THAMARAT AL-MUHIMMAH***

By

**AZMAN BIN YUSOF**

**Jun 2012**

**Chair:** **Zaid Ahmad, PhD**

**Faculty:** **Human Ecology**

The thesis is a textual research on a classical manuscript, *Thamarat al-Muhimmah* that was written by the Raja Ali Haji bin Raja Haji Ahmad in 1276 H or 1857 A.D. The objectives of the study are categorized into three parts: (1) to formulate the writer's ideas on the concepts of leadership and statecraft; (2) evaluate the writer's notions on philosophies of justice and judiciary; and (3) interpret the writer's ideas on ethics of rulers and leaders. The aim of the study is to present the writer's concepts of statecraft based on the *Thamarat al-Muhimmah* text. Among the methodologies applied in this study is the subject determining method, data collection method, and content analysis

method. In general, the thesis is divided into seven chapters. The first chapter is the Introduction that contains introduction, statement of problem, objectives of the study, significance of the study, concepts of statecraft, the scopes and limitations of the study, research methods, and past research. The Second chapter focuses on the Biography of Raja Ali Haji, his bloodline, education, experience and the significance of his participation in intellectual and political activities in Riau-Lingga. Chapter Three describes the genres of statecraft, types of statecraft, and its influence on the Malay Sultanate. The chapter also recounts the problems related to the studied text, title, writing date, content, and reference manuscripts. The next chapter, Chapter Four briefly chronicles the concepts of state governance according to Islam, which is compared to the concepts of state governance in *Thamarat al-Muhimmah* – the structure of administration, the authoritative clout of the king, wazir and mufti. Meanwhile, Chapter Five details the issues of “Government Statutes and Court Rules”, an explanation on the state’s administration of law and judiciary institution. Discussion will start with concepts of justice from the perspective of Islam and its significance to the stability of a nation, which is compared to the law administration and judiciary institution as illustrated in *Thamarat al-Muhimmah*. The Sixth Chapter deliberates upon the concept of ethics according to the perspective of Islam and its connection with leadership qualities. The focus of discussion is on the impact of ethics on a ruler’s role in performing his duties, and Raja Ali Haji’s pattern of thought in founding the ethics philosophy. The final chapter focuses on Conclusion and Findings of the study. Generally, the *Thamarat al-Muhimmah* manuscript outlines the issues related to statecraft that fit the Islamic worldview. Hence, the invaluable information and guidance presented in *Thamarat al-*

*Muhimmah* function as the guidelines for rulers and leaders to steadfastly hold on to their obligations as the Caliph of Allah in the world.



## PENGHARGAAN

Dengan nama Allah Ta'ala Yang Maha Pemurah, lagi Maha Penyayang. Segala puji-pujian hanya kepada Allah Ta'ala, Tuhan Penguasa Alam. Selawat dan salam ditujukan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad s.a.w., seterusnya kepada segenap keluarga baginda, para sahabat dan pengikut-pengikutnya yang sama-sama berjihad menegakkan agama Allah Ta'ala.

Alhamdulillah, bersyukur ke hadrat Allah Ta'ala kerana dengan limpah izin-Nya saya berjaya menyelesaikan tesis ini. Seiring dengan kejayaan ini saya sangat terhutang budi kepada Profesor Madya Dr. Zaid Ahmad, Profesor Madya Dr. Nurdeng Deuraseh dan Dr. Adlina Ab. Halim selaku pengurus dan ahli jawatankuasa penyeliaan yang banyak memberi nasihat dan bimbingan sehingga kajian ini dapat dilengkapkan. Dalam kesempatan ini juga ingin saya merakamkan setinggi-tinggi penghargaan kepada kakitangan Jabatan Pengajian Kenegaraan dan Ketamadunan, Fakulti Ekologi Manusia, Sekolah Pengajian Siswazah dan Perpustakaan Sultan Abdul Samad, UPM yang telah banyak memberi pertolongan dan kemudahan kepada saya.

Tidak lupa juga penghargaan kepada isteri saya Shafiah binti Haji Abd Rashid yang banyak berkorban sepanjang menghasilkan tesis ini, juga anak-anak saya Farah Insyirah, Maryam Jameelah, Aisyah Adawiyah, Khadeejah Ilyana dan Nusaibah Naseerah yang turut merasai tempias daripada pahit getir perjuangan dalam alam ilmu pengetahuan dengan harapan

anakanda semua dapat memahami betapa tingginya nilai ilmu pengetahuan. Selanjutnya, penghargaan teristimewa saya sampaikan kepada ibu saya Hajah Puteh binti Haji Mat Jin dan juga kepada bapa saya al-Marhum Haji Yusof bin Omar yang telah berkorban jiwa,tenaga dan harta untuk keperluan pengajian saya semenjak awal hingga ke hari ini. Segala jasa-jasa mereka semua, didoakan dengan kebajikan jua daripada Allah Ta'ala.

Akhir kata saya berdoa mudah-mudahan tesis ini dapat menyumbang ke arah pemerkasaan jati diri umat Melayu khasnya dan tamadun Melayu-Islam umumnya. Ucapan setinggi-tinggi terima kasih juga kepada semua yang terlibat. Semoga segala usaha yang mulia ini mendapat manfaat dan menjadi amalan jariyah kepada semua. Amin. Ya Rabba al-'Alamin.

Saya mengesahkan bahawa satu Jawatankuasa Peperiksaan Tesis telah berjumpa pada **29hb Mei 2012** untuk menjalankan peperiksaan akhir bagi **Azman bin Yusof** bagi menilai tesis beliau yang bertajuk “**Pemikiran Ketatanegaraan Raja Ali Haji dalam Thamarat al-Muhimmah**” mengikut Akta Universiti dan Kolej Universiti 1971 dan Perlembagaan Universiti Putra Malaysia [P.U.(A) 106] 15 Mac 1998. Jawatankuasa tersebut telah memperakarkan bahawa calon ini layak dianugerahi ijazah **Doktor Falsafah**.

Ahli Jawatankuasa Peperiksaan Tesis adalah seperti berikut:

**Jayum A. Jawan, PhD**

Profesor dan Timbalan Dekan  
Fakulti Ekologi Manusia  
Universiti Putra Malaysia  
(Pengerusi)

**Hashim Musa, PhD**

Profesor  
Fakulti Bahasa Moden dan Komunikasi  
Universiti Putra Malaysia  
(Pemeriksa Dalam)

**Mohd Daud Awang, PhD**

Pensyarah Kanan  
Fakulti Ekologi Manusia  
Universiti Putra Malaysia  
(Pemeriksa Dalam)

**Dato' Mohd Yakob @ Zulkifli Mohd Yusoff, PhD**

Profesor dan Pengarah  
Akademi Pengajian Islam  
Universiti Malaya  
(Pemeriksa Luar)

---

**SEOW HENG FONG, PhD**

Profesor dan Timbalan Dekan  
Sekolah Pengajian Siswazah  
Universiti Putra Malaysia

Tarikh:

Tesis ini telah dikemukakan kepada Senat Universiti Putra Malaysia dan telah diterima sebagai memenuhi syarat keperluan untuk ijazah **Doktor Falsafah**. Ahli Jawatankuasa Penyeliaan adalah seperti berikut:

**Zaid Ahmad, PhD**

Profesor Madya

Fakulti Ekologi Manusia

Universiti Putra Malaysia

(Pengerusi)

**Nurdeng Deuraseh, PhD**

Profesor Madya

Fakulti Ekologi Manusia

Universiti Putra Malaysia

(Ahli)

**Adlina Ab. Halim, PhD**

Pensyarah Kanan

Fakulti Ekologi Manusia

Universiti putra Malaysia

(Ahli)

**BUJANG BIN KIM HUAT, PhD**

Profesor dan Dekan

Sekolah Pengajian Siswazah

Universiti Putra Malaysia

Tarikh:

## **PERAKUAN**

Saya memperakui bahawa tesis ini adalah hasil kerja saya yang asli melainkan petikan dan sedutan yang tiap-tiap satunya telah dijelaskan sumbernya. Saya juga memperakui bahawa tesis ini tidak pernah dimajukan sebelum ini, dan tidak dimajukan serentak dengan ini, untuk ijazah lain sama ada di Universiti Putra Malaysia atau di institusi lain.

---

**AZMAN BIN YUSOF**

Jun 2012



## DAFTAR KANDUNGAN

	Halaman
<b>ABSTRAK</b>	II
<b>ABSTRACT</b>	V
<b>PENGHARGAAN</b>	VIII
<b>PENGESAHAN</b>	X
<b>PERAKUAN</b>	XII
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI</b>	XIII
<b>SENARAI KEPENDEKAN</b>	XIV
<b>DAFTAR KANDUNGAN</b>	XV

## BAB

<b>1 PENDAHULUAN</b>	
1.1 Pengenalan	1
1.2 Latar Belakang Kajian	5
1.3 Objektif Kajian	11
1.4 Kepentingan Kajian	11
1.5 Konsep Ketatanegaraan	14
1.6 Skop dan Limitasi Kajian	14
1.7 Kaedah Penyelidikan	16
1.8 Kajian-Kajian Lepas	28
1.9 Pembahagian Bab	36
1.10 Rumusan	38
<b>2 BIOGRAFI DAN KARYA RAJA ALI HAJI</b>	
2.1 Pengenalan	40
2.2 Biografi Raja Ali Haji	41
2.2.1 Latar Keturunan	44
2.2.2 Upu Daeng Celak	48
2.2.3 Raja Haji	50
2.2.4 Raja Ahmad	56

2.2.5	Raja Ali Haji	61
2.3	Kerajaan Riau-Lingga: Senario masa Raja Ali Haji	71
2.4	Karya-Karya Raja Ali Haji	79
2.5	Rumusan	85
<b>3</b>	<b>KARYA KETATANEGARAAN DAN TEKS KAJIAN</b>	
3.1	Pengenalan	87
3.2	Karya Ketatanegaraan	88
3.2.1	Jenis-Jenis Karya Ketatanegaraan	90
3.3	Peranan Karya Ketatanegaraan	97
3.4	Karya Ketatanegaraan Raja Ali Haji	98
3.4.1	Muqaddimah fi Intizam	101
3.4.2	Thamarat al-Muhimmah	104
3.5	Teks Kajian	106
3.5.1	Pengesahan Nama Kitab	107
3.5.2	Tarikh Penulisan	108
3.5.3	Kandungan Kitab	109
3.5.4	Naskhah Rujukan	116
3.6	Rumusan	120
<b>4</b>	<b>KEPEMIMPINAN NEGARA DAN STRUKTUR PEMERINTAHAN DALAM THAMARAT AL-MUHIMMAH</b>	
4.1	Pengenalan	122
4.2	Kepemimpinan Negara Menurut Perspektif Islam	123
4.3	Kepemimpinan Negara Dalam <i>Thamarat al-Muhimmah</i>	128
4.3.1	<i>Ahl al-Hall wa al-'Aqdi</i>	129
4.3.2	Raja	133
4.3.3	Wazir	168
4.3.4	Kadi	179
4.4	Sistem dan Struktur Pemerintahan Negara	187
4.4.1	Pembahagian Bidang Kuasa	188
4.5	Rumusan	198
<b>5</b>	<b>PENTADBIRAN KEADILAN DAN UNDANG-UNDANG DALAM THAMARAT AL-MUHIMMAH</b>	
5.1	Pengenalan	202
5.2	Keadilan dan Negara	205
5.3	Institusi Keadilan Negara	209
5.4	Institusi Keadilan dan Undang-Undang dalam <i>Thamarat al-Muhimmah</i>	215
5.4.1	Definisi Istilah	217
5.4.2	Etika <i>Ahl al-Mahkamah</i>	225
5.4.3	<i>Musyawarah Ahl al-Mahkamah</i> dan Tatacaranya	230

5.4.4	Etika Ketika Bermusyawarah	235
5.4.5	<i>Al-Mahkum Bih</i>	246
5.4.6	Hukuman dan Tatacaranya	251
5.4.7	Bidang Kuasa Kadi	253
5.4.8	Kod Etika Kadi	256
5.5	Rumusan	271
<b>6</b>	<b>ETIKA PEMIMPIN DALAM THAMARAT AL-MUHIMMAH</b>	
6.1	Pengenalan	274
6.2	Konsep Etika	275
6.3	Etika Menurut Perspektif Islam	277
6.4	Etika dan Hubungannya dengan Kualiti Kepimpinan	280
6.5	Etika Pemimpin dalam Thamarat al-Muhimmah	286
6.5.1	Pemimpin Harus Sihat Rohnya	289
6.5.2	Pemimpin Harus Sihat Jasmaninya	294
6.5.3	Pemimpin Harus Menunjukkan Teladan Yang Baik	307
6.5.4	Pemimpin Harus Menjauhi Sifat-Sifat Mazmumah	310
6.6	Rumusan	347
<b>7</b>	<b>KESIMPULAN DAN PENUTUP</b>	
7.1	Kesimpulan	350
7.2	Saranan	366
<b>RUJUKAN</b>		370
<b>BIODATA PELAJAR</b>		382